



Общественная организация «РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ПСИХИАТРОВ»

ул. Бехтерева, д. 3, Санкт-Петербург, 192019
Национальный медицинский исследовательский центр
психиатрии и неврологии имени В.М. Бехтерева
ОГРН 1037739081808
ИНН/КПП 7718063970/771801001

Тел.: (812) 670-0211
E-mail: spbinstb@bekhterev.ru
nezn@bekhterev.ru
rop@s-psy.ru
<http://psychiatr.ru>

№ _____
на № б/н _____ от 05.07.2020

**В Аппарат Союза
«Национальная медицинская
палата»**

Глубокоуважаемые коллеги!

В ответ на Ваше письмо № б/н от 05.07.2020 г. «О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности» и проект федерального закона «О внесении изменений в статью 213 Трудового Кодекса Российской Федерации в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности» сообщаем, что законопроектом предлагается внести важные изменения, затрагивающие существенные интересы граждан, но в пояснительной записке к законопроекту цель внесения этих изменений никак не оговаривается. По итогам рассмотрения законопроекта, в том числе путем открытого обсуждения в профессиональном сообществе, считаем необходимым внести принципиальные изменения в предлагаемый законопроект.

1. Название рассматриваемого проекта Федерального закона содержит **неточное название изменяемого закона** – Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» не является Федеральным законом.

2. Согласно пояснительной записке к вышеуказанному законопроекту, основной целью внесения изменений в соответствующие нормы закона является устранение противоречий между ст. 6 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан» (далее – Закон о психиатрической помощи) и ч. 5 ст. 213 Трудового кодекса РФ (ТК РФ) о том, чьими полномочиями является разработка Перечня медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности.

В Законе о психиатрической помощи разработка такого Перечня возложена на Правительство РФ, а в ТК РФ, по мнению авторов законопроекта, это возложено на уполномоченный Правительством федеральный орган исполнительной власти.

Однако, если следовать тексту ст.213 ТК РФ, на уполномоченный Правительством федеральный орган исполнительной власти возлагается не разработка перечня противопоказаний, а разработка порядка проведения освидетельствования. На практике и Перечень (Постановление от 28.04.1993 №377) и Порядок освидетельствования (Постановление от 23.09.2002 №695) разработаны Правительством РФ и действуют на настоящий момент.

Если авторы законопроекта намерены устранить это противоречие внесением изменений в ст. 213 ТК РФ в вышеуказанных целях, то сама по себе передача всех полномочий по организации обязательного психиатрического освидетельствования Минздраву РФ не вызывает возражений.

3. Изменения, вносимые в ст.6 Закон о психиатрической помощи, носят дискуссионный характер. Изначально, при создании Закона статья определяла возможность наложения

ограничений для лиц, страдающих психическими расстройствами, к любым видам деятельности, связанной с источниками повышенной опасности и особыми условиями деятельности. Это не только профессиональная деятельность, но и иные виды деятельности (управление транспортным средством, владение оружием, занятие должностей государственной и муниципальной гражданской службы, назначение на должность судьи и пр.). На наш взгляд, предлагаемая редакция статьи должна быть пересмотрена в смысле расширения ее действия на все виды освидетельствований с указанием того, что регулирование конкретных видов освидетельствований регулируется уполномоченным федеральным органом государственной власти. То есть сформулировать ее по аналогии со ст.15 того же закона, регулирующей решение вопросов годности граждан к военной службе.

Психиатрическое освидетельствование граждан в порядке действующей редакции статьи 6 Закона с целью установления ограничений к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, осуществляется не только в отношении работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности (ст. 213 ТК РФ), но и в отношении граждан, проходящих обязательное медицинское освидетельствование водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) и медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием.

В случае выявления в ходе осмотра врачом-психиатром у освидетельствуемого симптомов и синдромов заболевания, при наличии которого противопоказано управление транспортным средством или владение оружием, освидетельствуемый направляется на психиатрическое освидетельствование врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, в соответствии со статьей 6 Закона (п.10 Порядка проведения обязательного медицинского освидетельствования водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств), утверждённого приказом Минздрава России от 15.06.2015 N 344н, и п. 23 Порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, утверждённого приказом Минздрава России от 30.06.2016 N 441н).

Таким образом, предлагаемая редакция (в том числе названия статьи) не регламентирует иные, кроме профессиональных, виды деятельности, связанной с источником повышенной опасности (управление транспортным средством, владение оружием) и вступает в противоречие с:

а) Федеральным законом от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", ст. 23, п.7, абзац 3: «Обследование врачом-психиатром, врачом психиатром-наркологом осуществляется в специализированных медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения по месту жительства либо месту пребывания водителя транспортного средства (кандидата в водители транспортного средства)».

б) Федеральным законом от 13.12.1996 N 150-ФЗ "Об оружии", ст. 13: «Осмотр врачом-психиатром, врачом-психиатром-наркологом при проведении медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов осуществляются в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения по месту жительства (пребывания) гражданина Российской Федерации».

4. Одной из важнейших целей статьи 6 Закона *является гарантия соблюдения прав граждан*, признанных по результатам обязательного психиатрического освидетельствования непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной

опасности. По своей сути противопоказания к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности являются в подавляющем большинстве случаев и показаниями к установлению диспансерного наблюдения, а значит, дают гражданину, признанному непригодным к выполнению профессиональной деятельности, право получать государственную социальную поддержку (за счёт средств федерального либо регионального бюджета) и быть направленным на медико-социальную экспертизу. ***Диспансерное наблюдение за лицами, страдающими психическими расстройствами, возможно только в медицинских организациях, государственной системы здравоохранения.*** Вопросы пригодности к выполнению профессиональной деятельности и установления диспансерного наблюдения или применения мер социальной поддержки решаются одной и той же врачебной комиссией, исключая возможность принятия разных решений, затрудняющих реализацию гражданином своих законных прав.

Вопросы допуска граждан к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, относятся к вопросам ***государственной безопасности и профилактики правонарушений***, совершённых лицами с психическими расстройствами и расстройствами поведения. Поэтому считаем, что подходы к их реализации должны быть идентичными, независимо от того, о каком виде деятельности идёт речь. Т.е. вопросы допуска или ограничения отдельных видов профессиональной деятельности должны быть аналогичными порядку допуска к видам деятельности, связанным с источником повышенной опасности (управление транспортным средством, владение оружием). В соответствии с Федеральными законами «О безопасности дорожного движения» и «Об оружии», осмотр врачом-психиатром при проведении медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и обязательного медицинского освидетельствования водителей транспортных средств осуществляется в специализированных медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения по месту жительства либо месту пребывания.

Таким образом, на основании вышеизложенного предлагаем статью 6 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании» изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Психиатрическое освидетельствование работников и ограничения выполнения отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности

(1) Работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источником повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в соответствии с трудовым законодательством.

(2) Граждане, осуществляющие деятельность, связанную с источником повышенной опасности, проходят психиатрическое освидетельствование по направлению врача-психиатра, выявившего в ходе соответствующего обследования симптомы и синдромы заболевания (состояния), являющегося медицинским противопоказанием к осуществлению деятельности, связанной с источником повышенной опасности.

(3) По результатам обязательного психиатрического освидетельствования работников в соответствии с частью первой настоящей статьи и психиатрического освидетельствования в соответствии с частью второй настоящей статьи гражданин может быть признан временно (на срок не более пяти лет с правом последующего переосвидетельствования) непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности.

(4) Решение, указанное в части третьей настоящей статьи, принимается врачебными комиссиями (комиссиями врачей-психиатров) специализированных медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения по месту жительства либо месту пребывания гражданина.

Решение, указанное в части третьей настоящей статьи, может быть обжаловано в судебном порядке».

Приложение:

– Замечания и предложения к проекту приказа на 2 л. в 1 экз.

С искренним уважением,

Президент Российского общества психиатров,
Главный внештатный специалист-эксперт
по психиатрии Росздравнадзора
Директор ФГБУ «НМИЦ ПН им. В.М. Бехтерева»
Минздрава России,
Заслуженный деятель науки РФ,
профессор

Н.Г. Незнанов