

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», Федеральный закон Российской Федерации «Об общественной палате Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Статья 1

Статью 38 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1913; Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 42, ст. 5615) изложить в следующей редакции:

«1. В целях укрепления гарантий по реализации прав лиц, страдающих психическими расстройствами, создается независимая от органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья граждан и органов исполнительной власти в сфере социального обслуживания населения служба по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами (далее по тексту настоящей статьи – Служба по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами).

2. Представители Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами, в целях осуществления общественного контроля за обеспечением прав лиц, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, посещают указанные лица, принимают их жалобы и заявления, а также иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, страдающих психическими расстройствами, рассматривают их совместно с руководителями организаций либо направляют в зависимости от характера жалоб и заявлений в органы

представительной и исполнительной власти, прокуратуру или суд, содействуют лицам, находящимся в указанных организациях, в разрешении их просьб и обращений.

3. Служба по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами, формируется на основе добровольного участия в её деятельности граждан Российской Федерации, общественных объединений, иных некоммерческих организаций.

4. Служба по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами, состоит из центральной комиссии представителей Службы и комиссий представителей Службы в субъектах Российской Федерации.

5. Общественная палата участвует в формировании, приостановлении и прекращении деятельности центральной комиссии представителей Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами.

6. Общественное объединение, выдвинувшее кандидатуру представителя в состав центральной комиссии представителей Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами или в состав комиссии представителей Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами в субъекте Российской Федерации, в случае его назначения в качестве представителя возмещает расходы, связанные с осуществлением его полномочий, и оказывает содействие в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности соответствующей комиссии.

7. При осуществлении Службой по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами деятельности по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, по содействию этим лицам в разрешении их просьб и обращений не допускается вмешательство в медицинскую деятельность.

8. Служба по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами не является юридическим лицом.

9. Служба по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами создается и осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральным законом.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 15, ст.1277; 2010, № 30, ст. 4008; 2012, № 53, ст. 7651; 2013, № 44, ст. 5633; 2015, № 1, ст. 6) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«1. Общественная палата Российской Федерации (далее – Общественная палата) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений, профессиональных союзов, творческих союзов, объединений работодателей и их ассоциаций, профессиональных объединений, а также иных некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты интересов профессиональных и социальных групп (далее также – общественные объединения и иные некоммерческие организации), с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания, в целях общественного контроля в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами.»;

1) часть 2 статьи 4 дополнить пунктами 12.2 и 12.3 следующего содержания:

«12.2) порядок утверждения Общественной палатой кодекса этики представителей Службы по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами;

12.3) порядок участия органов Общественной палаты в утверждении кодекса этики представителей Службы по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, в формировании центральной комиссии представителей Службы, приостановлении и прекращении деятельности ее состава, наделении полномочиями и прекращении полномочий ее представителей;»;

1) часть 3 статьи 16 дополнить пунктом 9.1 следующего содержания:

«9.1) участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в формировании центральной комиссии Службы по защите прав

пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, приостановлении и прекращении деятельности состава центральной комиссии Службы, наделении полномочиями и прекращении полномочий представителей центральной комиссии Службы, оказывать содействие Службе в обеспечении ее методическими материалами, документами и материалами, относящимися к деятельности Службы, а также проводить обучающие семинары в целях совершенствования работы Службы и ее представителей.».

Статья 3

Часть 6 статьи 19 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст.7007; 2014, № 30 (часть I), ст. 4257) изложить в следующей редакции:

«6. Вопросы приема граждан в стационарные организации социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, и выписки из таких организаций, а также вопросы защиты прав лиц, проживающих в указанных организациях социального обслуживания, регулируются законодательством Российской Федерации о психиатрической помощи.».

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

В соответствии с пунктом 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 23 декабря 2014 г. № ОГ-П12-344пр Минздраву России, Минтруду России, Минюсту России, Минэкономразвития России, Минфину России совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Общественной палатой Российской Федерации и заинтересованными общественными организациями поручено проработать вопрос о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих участие общественных организаций в обеспечении защиты прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, а также координацию этой деятельности.

Во исполнение указанного протокола Министерством здравоохранения Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект).

В настоящее время законодательно закреплены различные механизмы контроля за деятельностью медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь. Также законодательно закреплены различные механизмы общественного контроля за деятельностью федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также подведомственных им медицинских организаций.

Согласно статье 38 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Закон Российской Федерации о психиатрической помощи) государством создается независимая от органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья служба защиты прав пациентов,

находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях (далее – Служба).

Однако механизм создания данной Службы законодательно не установлен, кроме того не определен источник ее финансирования.

Таким образом положения статьи 38 Закона Российской Федерации о психиатрической помощи до настоящего времени остаются не реализованными.

Законопроект концептуально меняет предыдущую редакцию статьи 38 Закона Российской Федерации о психиатрической помощи.

Согласно статье 1 законопроекта независимая от органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья граждан и органов исполнительной власти в сфере социального обслуживания населения служба по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, создается в целях укрепления гарантий по реализации прав лиц, страдающих психическими расстройствами.

Это соответствует части 1 статьи 43 Закона Российской Федерации о психиатрической помощи, согласно которой лица, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, пользуются правами, предусмотренными статьей 37 Закона Российской Федерации о психиатрической помощи для пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях.

Важно, что деятельность указанной службы будет носить межведомственный и общественный характер, так как защиту прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах, необходимо рассматривать комплексно с учетом всех проблем, сложившихся в последние годы, в том числе социальной, медицинской, имущественной и юридической направленности. Защита прав таких пациентов должна быть направлена

не только на выявление нарушенных прав, но и на их восстановление путем оперативного и объективного разрешения споров и конфликтов.

Статьей 2 законопроекта вносятся изменения в Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», определяющие порядок участия органов Общественной палаты в формировании Службы.

Статьей 3 законопроекта вносятся изменения в часть 6 статьи 19 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», согласно которым законодательством Российской Федерации о психиатрической помощи регулируются вопросы защиты прав лиц, проживающих в организациях социального обслуживания.

Принятие законопроекта не потребует привлечения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.