

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О службе по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение, задачи и полномочия Службы по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях (далее – пациенты), и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами (далее – получатели социальных услуг), регулирует отношения, возникающие при осуществлении Службой ее деятельности (далее – Служба по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами).

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) Служба по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами – организация, сформированная на добровольном участии в ее деятельности граждан Российской Федерации, общественных объединений и иных некоммерческих организаций (далее – общественные объединения, общественное объединение), независимая от органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья граждан и в сфере социального обслуживания населения, осуществляющая защиту прав пациентов и получателей социальных услуг, оказывающая им содействие в разрешении их просьб и обращений. Структуру Службы составляют центральная комиссия Службы и комиссии Службы в субъектах Российской Федерации.

2) представители Службы по защите прав лиц, страдающих

психическими расстройствами – граждане Российской Федерации, уполномоченные в соответствии с настоящим Федеральным законом защищать права пациентов и получателей социальных услуг;

3) стационарные организации – медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, в том числе в недобровольном порядке и по решению суда о применении принудительных мер медицинского характера (психиатрические, в том числе детские психиатрические больницы и центры, психиатрические больницы (стационары) специализированного типа и специализированного типа с интенсивным наблюдением; психоневрологические, в том числе детские психоневрологические больницы; отделения больниц и психоневрологических диспансеров, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях), а также стационарные организации социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами;

4) специалисты - лица с высшим профессиональным образованием в сфере охраны здоровья граждан, социальных дисциплин, юриспруденции, образования, обладающие необходимыми знаниями и опытом в определенной сфере, и привлекаемые представителями Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами к своей деятельности с целью получения консультативной помощи по вопросам их профессиональной компетентности.

Статья 3. Правовое регулирование в области защиты прав пациентов и получателей социальных услуг

1. Правовое регулирование в области защиты прав пациентов и получателей социальных услуг осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФЗК «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Федерального закона от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации», Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. В случае если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Статья 4. Принципы деятельности Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами

1. Защита прав пациентов и получателей социальных услуг осуществляется на основе следующих принципов:

1) защита прав независимо от пола, расы, возраста, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям;

2) приоритет интересов человека над интересами общества и науки;

3) равноправие;

4) добровольность;

5) гуманность и сострадание;

6) недопущение унижения чести и достоинства человека;

7) конфиденциальность информации о пациенте, получателе социальных услуг;

8) объективность и беспристрастность;

9) открытость деятельности Службы.

2. Служба по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами, осуществляет свою деятельность по защите прав пациентов и получателей социальных услуг безвозмездно.

3. При осуществлении деятельности по защите прав пациентов и получателей социальных услуг не допускается вмешательство в медицинскую деятельность.

Статья 5. Цель и задачи Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами

1. Служба по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами, создается в целях укрепления гарантий по реализации прав пациентов и получателей социальных услуг.

2. Задачи Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами:

1) осуществление общественного контроля за обеспечением прав пациентов и получателей социальных услуг;

2) содействие пациентам и получателям социальных услуг в разрешении их просьб и обращений;

3) обеспечение большей степени защиты прав несовершеннолетних лиц;

4) взаимодействие с профессиональными сообществами с целью привлечения их специалистов к участию в деятельности Службы;

5) подготовка решений в форме заключений, предложений и обращений по результатам деятельности Службы;

6) анализ ситуации, связанной с защитой прав пациентов и получателей социальных услуг в Российской Федерации и субъектах

Российской Федерации и подготовка на основе этого предложений органам государственной власти Российской Федерации по совершенствованию законодательства;

7) инициирование и проведение общественных слушаний актуальных проблем по вопросам защиты прав пациентов и получателей социальных услуг в Общественной палате Российской Федерации (далее – Общественная палата), общественных палатах субъектов Российской Федерации;

8) содействие сотрудничеству общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций, медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и стационарных организаций социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, органов государственной власти, органов местного самоуправления по вопросам условий содержания пациентов и получателей социальных услуг, их лечения и ухода за ними.

2. Служба по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами, не является юридическим лицом.

Статья 6. Субъекты Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами, осуществляющие ее деятельность

- 1) представители Службы;
- 2) центральная комиссия Службы;
- 3) комиссии Службы в субъектах Российской Федерации.

Статья 7. Кодекс этики представителей Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами

В своей деятельности представители Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами, руководствуются Кодексом этики представителей Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами (далее – Кодекс этики), который утверждается Общественной палатой Российской Федерации по представлению совета Общественной палаты. Выполнение требований, предусмотренных Кодексом этики, является обязательным для представителей Службы.

Статья 8. Ограничения деятельности в качестве представителя Службы

1. Представителем Службы, из которых формируются состав центральной комиссии Службы и составы комиссий Службы в субъектах Российской Федерации, может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее профессиональное образование, в том числе в сфере охраны здоровья граждан, юриспруденции или социальных дисциплин, и опыт деятельности в области защиты прав граждан не менее трех лет.

2. Представителем Службы не может быть лицо:

- 1) имеющее судимость;
- 2) признанное решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным.

3. Представителем Службы не могут быть сотрудники органов прокуратуры, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственные должности субъекта Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления, а также сотрудники стационарных организаций.

4. Одно лицо не может быть одновременно входить в состав центральной комиссии Службы и в состав комиссии Службы в субъекте Российской Федерации.

Статья 9. Состав и порядок формирования центральной комиссии Службы и наделение полномочиями ее представителей

1. Центральная комиссия Службы (далее – центральная комиссия) формируется советом Общественной палаты Российской Федерации (далее – совет Общественной палаты) в количестве 40 человек из кандидатур, предложенных общественными объединениями в порядке, установленном настоящей статьей.

2. Уведомление о начале и окончании срока выдвижения кандидатур в центральную комиссию нового состава, а также в случаях, указанных в статье настоящего Федерального закона, (далее – уведомление), размещается секретарем Общественной палаты Российской Федерации (далее – секретарь Общественной палаты) на официальном сайте Общественной палаты в сети Интернет и в «Российской газете» не позднее, чем за 90 дней до истечения срока полномочий предыдущего состава центральной комиссии или в случаях, указанных в статье 13 настоящего Федерального закона.

3. Правом на выдвижение кандидатур в состав центральной комиссии обладают:

- 1) общероссийское, межрегиональное, или региональное общественное объединение, имеющее государственную регистрацию, осуществляющие свою деятельность не менее трех лет со дня создания, уставной целью или направлением деятельности которого является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина;

- 2) профессиональные объединения работников сферы охраны здоровья граждан, образования, социальной защиты;

- 3) научные организации и организации высшего профессионального образования;

- 4) Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации;
- 5) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- 6) Общественная палата Российской Федерации;
- 7) Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

4. К выдвижению кандидатур в состав центральной комиссии не допускаются общественные объединения:

- 1) которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности») вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности - в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным;

- 2) деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности», если решение о приостановлении не было признано судом незаконным;

- 3) зарегистрированные менее чем за один год до дня истечения срока полномочий центральной комиссии действующего состава.

5. Не позднее 60 дней со дня опубликования уведомления общественное объединение направляет секретарю Общественной палаты заявление о выдвижении кандидатуры в состав центральной комиссии.

К заявлению прилагаются:

- 1) решение руководящего коллегиального органа общественного объединения;

- 2) нотариально заверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи об общественном объединении в единый государственный реестр юридических лиц;

- 3) устав общественного объединения;

- 4) информация о деятельности общественного объединения;

- 5) сведения о кандидате в состав центральной комиссии, подтверждающие соответствие кандидата требованиям, предусмотренным статьей 8 настоящего Федерального закона;

- 6) заявление кандидата в письменной форме, подтверждающее его желание войти в состав центральной комиссии.

Форма заявления общественного объединения о выдвижении кандидатуры в состав центральной комиссии и форма заявления выдвигаемого кандидата в состав центральной комиссии разрабатываются и утверждаются советом Общественной палаты и размещаются на официальном сайте Общественной палаты в сети Интернет.

6. Секретарь Общественной палаты вправе обратиться в соответствующие органы с представлением о проверке сведений о кандидате в состав центральной комиссии и выдвинувшем его общественном объединении, представленных в соответствии со статьей 8

настоящего Федерального закона и настоящей статьей. Указанные органы обязаны сообщить о результатах проверки в установленном порядке.

7. Совет Общественной палаты рассматривает заявления и иные материалы, предусмотренные частью 5 настоящей статьи и поступившие не позднее 60 дней со дня опубликования уведомления, и в срок, не превышающий 80 дней со дня опубликования уведомления, принимает решение о назначении представителя в состав центральной комиссии либо об отклонении предложенной кандидатуры. О результате рассмотрения заявления о выдвижении кандидатуры в состав центральной комиссии сообщается общественному объединению, выдвинувшему кандидатуру.

8. Решение совета Общественной палаты об отказе общественному объединению и (или) ее кандидатурам к участию в выдвижении в состав центральной комиссии может быть обжаловано в судебном порядке.

9. В течение 10 дней со дня принятия советом Общественной палаты решения о назначении представителя центральной комиссии в порядке, определяемом советом Общественной палаты, представителю центральной комиссии выдается мандат представителя центральной комиссии Службы по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами. Образец указанного мандата утверждается советом Общественной палаты. Мандат содержит паспортные данные представителя центральной комиссии, в нем указывается право данного представителя центральной комиссии осуществлять свои полномочия в Российской Федерации, и срок полномочий представителя центральной комиссии.

10. Центральная комиссия является образованной в правомочном составе, если назначены не менее двух третей от установленной в соответствии с настоящей статьей ее численности.

11. В случае если центральная комиссия не образована в правомочном составе, не менее трех руководящих коллегиальных органов общественных объединений, обладающих правом на выдвижение кандидатур в состав центральной комиссии, вправе обратиться к секретарю Общественной палаты с предложением о продолжении процедуры образования центральной комиссии. Указанное обращение является основанием для начала процедуры дополнительного выдвижения кандидатур в состав центральной комиссии, осуществляемой в порядке, установленном частями 1-9 настоящей статьи.

12. Срок полномочий центральной комиссии составляет пять лет.

13. Первое заседание центральной комиссии должно быть проведено не позднее 30 дней со дня, когда она была образована в правомочном составе. На первом заседании центральной комиссии утверждается ее регламент, избираются председатель центральной комиссии и его заместитель (заместители), секретарь центральной комиссии.

14. Полномочия предыдущего состава центральной комиссии прекращаются со дня первого заседания ее нового состава, за исключением

случаев, указанных в статье 13 настоящего Федерального закона.

15. Представитель центральной комиссии наделяется полномочиями на срок полномочий центральной комиссии, в состав которой он входит.

16. Секретарь Общественной палаты в «Российской газете» и на официальном сайте Общественной палаты в сети Интернет помещает:

1) сообщение о том, что центральная комиссия образована в правомочном составе;

2) сообщение о приостановлении либо прекращении деятельности состава центральной комиссии;

3) сведения о составе центральной комиссии и об изменениях в нем;

4) срок полномочий центральной комиссии действующего состава;

5) сведения о месте нахождения центральной комиссии, почтовый и электронный адрес для направления корреспонденции.

17. На официальном сайте Общественной палаты в сети Интернет секретарем Общественной палаты дополнительно размещается следующая актуальная информация:

1) сведения о представителях центральной комиссии: образование, профессия, опыт профессиональной деятельности (место работы и время трудового стажа);

2) данные об общественном объединении, выдвинувшем кандидатуру представителя в состав центральной комиссии;

3) сообщения о приостановлении или прекращении деятельности действующего состава центральной комиссии или представителей в нее входящих с указанием причин.

Статья 10. Задачи центральной комиссии

1. Основными задачами центральной комиссии являются:

1) формирование составов комиссий Службы в субъектах Российской Федерации, приостановление и прекращение их деятельности;

2) выдача мандата представителю Службы в комиссии Службы в субъекте Российской Федерации;

3) ведение реестра представителей Службы;

4) осуществление координации деятельности комиссий Службы в субъектах Российской Федерации;

5) рассмотрение обращений, заявлений и жалоб пациентов, получателей социальных услуг, их законных представителей, поступивших в центральную комиссию;

6) рассмотрение обращений, заявлений и жалоб, связанных с деятельностью комиссий Службы в субъектах Российской Федерации и их членов;

7) оказание комиссиям Службы в субъектах Российской Федерации организационной, методической и информационной помощи;

8) взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека

в Российской Федерации и Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Общественной палатой Российской Федерации и общественными палатами субъектов Российской Федерации;

9) взаимодействие с профессиональными сообществами, с общественными объединениями, иными социально ориентированными организациями по принятию ими мер, направленных на улучшение условий содержания пациентов и получателей социальных услуг, их лечения и ухода;

10) проведение мероприятий (общественных обсуждений, слушаний) по вопросам деятельности Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами;

11) анализ эффективности деятельности Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами, комиссий Службы в субъектах Российской Федерации и подготовка предложений по совершенствованию деятельности;

12) утверждение форм отчета о деятельности комиссий представителей Службы в субъектах Российской Федерации, порядка их представления в центральную комиссию;

13) заслушивание комиссий Службы в субъектах Российской Федерации на заседаниях центральной комиссии;

14) публикация в открытой печати и размещение на официальном сайте Общественной палаты в сети Интернет материалов о деятельности Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами;

15) подготовка и направление по окончании календарного года Генеральному прокурору Российской Федерации, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в Общественную палату Российской Федерации обзорного доклада о защите прав пациентов и получателей социальных услуг в стационарных организациях и его размещение на официальном сайте Общественной палаты в сети Интернет;

16) решение иных вопросов организации деятельности Службы по защите прав пациентов и получателей социальных услуг.

2. Центральная комиссия вправе:

1) проводить совместно с органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, иными организациями, должностными лицами обсуждение вопросов, касающихся обеспечения защиты прав пациентов и получателей социальных услуг, в том числе путем проведения совместных заседаний;

2) создавать экспертные, научно-консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и приглашать для участия в их деятельности представителей органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений по защите

прав пациентов и получателей социальных услуг, профессиональных сообществ, специалистов и иных лиц, обладающих познаниями в области защиты прав и свобод граждан;

3) заключать соглашения о сотрудничестве с общественными объединениями, медицинскими профессиональными сообществами о проведении совместной деятельности по защите прав пациентов и получателей социальных услуг;

4) участвовать в иной деятельности в сфере защиты прав пациентов и получателей социальных услуг, не противоречащей законодательству.

3. Решения принимаются центральной комиссией путем открытого голосования не менее половины членов ее действующего состава.

4. Председатель центральной комиссии и его заместитель не обладают преимуществом при проведении процедуры голосования членами центральной комиссии.

Статья 11. Участие представителя Службы, входящего в состав центральной комиссии, в ее работе

1. Представитель Службы, входящий в состав центральной комиссии, принимает личное участие в ее заседаниях. Для иногородних членов центральной комиссии допускается участие в заседаниях центральной комиссии с использованием современных средств связи в on-line режиме, а также возможность выражения своего мнения по вопросам, включен или обычной почтой, факсимильной связью .

2. Представитель Службы, входящий в состав центральной комиссии, вправе свободно высказывать свое мнение по любому обсуждаемому на заседании центральной комиссии вопросу.

3. Представитель Службы, входящий в состав центральной комиссии, при осуществлении своих полномочий не связан решениями общественного объединения, которое выдвинуло его кандидатуру в состав центральной комиссии.

Статья 12. Регламент деятельности центральной комиссии

1. Центральная комиссия осуществляет свою деятельность в порядке, установленном регламентом центральной комиссии Службы по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, который утверждается на ее первом заседании.

2. Регламент устанавливает:

1) порядок участия представителей, входящих в состав центральной комиссии, в ее деятельности;

2) порядок проведения заседаний центральной комиссии,

их периодичность и правомочность;

3) порядок подготовки и рассмотрения вопросов, подлежащих рассмотрению на очередном заседании центральной комиссии;

4) формы и порядок принятия решений центральной комиссией;

5) полномочия и порядок деятельности председателя, заместителя председателя, и секретаря центральной комиссии;

6) форму и порядок ведения реестра представителей Службы;

7) порядок вручения мандата представителю Службы в комиссии представителей Службы в субъекте Российской Федерации;

8) порядок образования и формирования комиссии представителей Службы в субъекте Российской Федерации;

9) порядок посещения представителями Службы стационарных организаций;

10) порядок предоставления и форма отчетов представителей Службы и комиссий Службы в субъектах Российской Федерации о деятельности;

11) порядок формирования и деятельности организованных в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона советов, иных совещательных органов;

12) форма и порядок заключения соглашений о сотрудничестве с организациями и органами, указанными в пункте 3 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона;

13) порядок обработки и защиты персональных данных и иной конфиденциальной информации о пациентах и получателях социальных услуг, ставшей известной членам центральной комиссии;

14) порядок подготовки и публикации ежегодного доклада о деятельности Службы и состоянии вопроса по защите прав пациентов и получателей социальных услуг;

15) порядок формирования и предоставления материалов о деятельности Службы в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона;

16) порядок иных вопросов внутренней организации и форм деятельности центральной комиссии и представителей Службы в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 13. Приостановление и досрочное прекращение деятельности центральной комиссии

1. Деятельность состава центральной комиссии приостанавливается советом Общественной палаты с даты утраты центральной комиссией правомочности, установленной частью 10 статьи 9 настоящего Федерального закона.

2. Полномочия центральной комиссии прекращаются в случае:

1) выявления в деятельности центральной комиссии нарушений Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, при осуществлении деятельности, противоречащей

целям и задачам, определенным настоящим Федеральным законом;

2) при неисполнении большинством ее членов своих обязанностей без уважительных причин;

3) при признании советом Общественной палаты деятельности состава центральной комиссии прекращенной, если она не образована в правомочном составе в соответствии с частью 11 статьи 9 настоящего Федерального закона.

3. Решение совета Общественной палаты о приостановлении или досрочном прекращении деятельности центральной комиссии может быть обжаловано в судебном порядке.

Статья 14. Приостановление и досрочное прекращение полномочий представителя Службы, входящего в состав центральной комиссии

1. Полномочия представителя Службы, входящего в состав центральной комиссии приостанавливаются при наличии одного из следующих оснований:

1) предъявление ему в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, обвинения в совершении преступления, привлечение в качестве подозреваемого или обвиняемого до прекращения уголовного дела по реабилитирующим основаниям или вынесения вступившего в законную силу оправдательного приговора в отношении данного лица;

2) назначение ему административного наказания в виде административного ареста;

3) подача общественной организацией, выдвинувшей кандидатуру представителя в состав центральной комиссии, мотивированного письменного ходатайства о приостановлении его полномочий – с момента поступления и регистрации ходатайства и до момента отклонения или удовлетворения такого ходатайства советом Общественной палаты.

2. Полномочия представителя Службы, входящего в состав центральной комиссии прекращаются при наличии одного из следующих оснований:

1) истечение срока полномочий представителя Службы;

2) возникновения основания, предусмотренного частью 3 статьи 8 настоящего Федерального закона;

3) подача представителем заявления о прекращении его полномочий;

4) вступление в законную силу вынесенного в отношении представителя обвинительного приговора суда;

5) вступление в законную силу решения суда о признании представителя безвестно отсутствующим либо умершим;

6) признание представителя недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

7) назначения представителя на государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации или должность муниципальной службы;

8) утрата гражданства Российской Федерации;

9) мотивированное ходатайство общественного объединения о прекращении полномочий представителя, выдвинутого им, в состав центральной комиссии в связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей, нарушение им требований законодательства Российской Федерации.

2. Решение совета Общественной палаты о приостановлении или досрочном прекращении полномочий представителя Службы, входящего в состав центральной комиссии, может быть им обжаловано в судебном порядке.

Статья 15. Образование и организация деятельности комиссии Службы в субъекте Российской Федерации

1. Комиссия Службы в субъекте Российской Федерации образуется и формируется центральной комиссией в порядке, ею установленном, исходя из количества стационарных организаций на территории субъекта и количества пациентов и получателей социальных услуг в них находящихся.

2. Комиссия Службы в субъекте Российской Федерации является образованной при назначении в ее состав не менее пяти представителей Службы.

3. Срок полномочий комиссия Службы в субъекте Российской Федерации составляет пять лет.

4. Комиссия в субъекте Российской Федерации осуществляет свою деятельность в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

5. Задачами комиссии в субъекте Российской Федерации являются:

1) осуществление общественного контроля за обеспечением прав пациентов и получателей социальных услуг в стационарных организациях;

2) прием заявлений, жалоб, иных обращений пациентов и получателей социальных услуг, законных представителей указанных лиц, их разрешение с администрацией стационарных организаций и (или) с государственными органами и муниципальными органами власти и организациями по компетенции; услуг;

3) взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными объединениями, профессиональными сообществами, стационарными организациями и гражданами по вопросам защиты прав пациентов и получателей социальных услуг и обеспечения деятельности представителей Службы

в субъекте Российской Федерации;

4) анализ информации о соблюдении прав пациентов и получателей социальных услуг в соответствующем субъекте Российской Федерации, представление предложений органам государственной власти и органам муниципальной власти по совершенствованию деятельности стационарных учреждений;

5) подготовка и представление отчетов о деятельности комиссии в субъекте Российской Федерации в центральную комиссию по форме и в порядке, установленном центральной комиссией;

б) размещение в стационарных организациях по согласованию с администрацией стационарных организаций в местах, доступных для пациентов и получателей социальных услуг, а также на официальном сайте Общественной палаты в сети Интернет информации о месте нахождения и контактных данных центральной комиссии, комиссии в субъекте Российской Федерации и представителей Службы в субъекте Российской Федерации, режиме их работы, порядке обжалования решений и действий (бездействия) комиссии в субъекте Российской Федерации и представителей Службы в субъекте Российской Федерации;

6. Комиссия в субъекте Российской Федерации вправе:

1) инициировать совместные мероприятия с представителями государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, организациями в целях рассмотрения вопросов обеспечения защиты прав пациентов и получателей социальных услуг;

2) создавать экспертные, общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах;

3) заключать соглашения о сотрудничестве с общественными объединениями, профессиональными сообществами, специалистами и иными лицами, обладающими познаниями в области защиты прав и свобод граждан о проведении совместной деятельности по защите прав пациентов и получателей социальных услуг;

4) участвовать в иной деятельности в сфере защиты прав пациентов и получателей социальных услуг, не противоречащей законодательству.

7. Первое заседание комиссии в субъекте Российской Федерации должно быть проведено не позднее 30 дней после вынесения решения центральной комиссией о ее создании в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

8. На первом заседании комиссии в субъекте Российской Федерации выбирается ее председатель и секретарь, который ведет делопроизводство комиссии.

9. Решения комиссии в субъекте Российской Федерации принимаются открытым голосованием большинства голосов составляющих ее представителей и являются обязательными к исполнению для всех представителей, входящих в состав комиссии.

в субъекте Российской Федерации

1. Комиссия в субъекте Российской Федерации осуществляет свою деятельность в порядке, установленном регламентом комиссии представителей Службы в субъекте Российской Федерации, который принимается на ее первом заседании и утверждается центральной комиссией.

2. Регламент комиссии в субъекте Российской Федерации устанавливает порядок:

1) проведение заседаний комиссии Службы в субъекте Российской Федерации, их периодичность и правомочность;

2) подготовки и принятия решений;

3) взаимодействия комиссии с администрацией стационарных организаций;

4) порядок размещения информации о деятельности комиссии в субъекте Российской Федерации и представителей Службы в субъекте Российской Федерации.

Статья 17. Порядок наделения полномочиями представителя Службы в субъекте Российской Федерации

1. Уведомление о начале и окончании процедуры выдвижения кандидатур в представители Службы в субъекте Российской Федерации размещается секретарем Общественной палаты на официальном сайте Общественной палаты в сети Интернет не позднее, чем за месяц до установленного центральной комиссией срока их утверждения центральной комиссией.

Представители Службы в субъекте Российской Федерации утверждаются центральной комиссией с учетом ограничений, установленных статьей 8 настоящего Федерального закона и при соблюдении порядка их выдвижения, установленного частями 4 и 5 настоящей статьи.

3. Правом выдвигать кандидатуры в представители Службы в субъекте Российской Федерации обладают организации, указанные в части 3 статьи 9 настоящего Федерального закона.

4. В сроки, указанные в части 1 настоящей статьи, организации и лица, указанные в части 3 настоящей статьи, направляют в центральную комиссию заявление о выдвижении своих кандидатов в представители Службы в конкретном субъекте Российской Федерации, оформленные решениями руководящих коллегиальных органов общественных объединений, а также личное заявление предложенных кандидатов об их согласии стать представителями Службы в конкретном субъекте Российской Федерации. В заявлении должна быть указана информация о соответствии данной организации требованиям, указанным в части 9 и 10 статьи 9 настоящего Федерального закона, и информация о соответствии выдвигаемого ими кандидата в представители Службы требованиям,

указанным в статье 8 настоящего Федерального закона. Форма заявления о выдвижении кандидата в представители Службы разрабатывается и утверждается центральной комиссией и размещается на официальном сайте Общественной палаты в сети Интернет.

5. Центральная комиссия не позднее 10 дней со дня истечения срока, указанного в части 1 настоящей статьи, по результатам обсуждения личных заявлений кандидатов в представители Службы и поданных общественными объединениями в соответствии с частью 4 настоящей статьи заявлений утверждает представителей Службы в конкретном субъекте Российской Федерации.

6. Решение центральной комиссии об отказе общественному объединению и их кандидатурам в участии в выдвижении в состав комиссии в субъекте Российской Федерации может быть обжаловано в судебном порядке.

7. Полномочия представителя Службы в комиссии субъекта Российской Федерации начинаются с момента утверждения центральной комиссией, правомочного состава комиссии в субъекте Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 15 настоящего Федерального закона.

8. Срок полномочий представителя Службы в комиссии субъекта Российской Федерации равен сроку полномочий комиссии.

9. Не позднее чем через 10 рабочих дней со дня утверждения центральной комиссией назначенному представителю Службы в субъекте Российской Федерации в порядке, утвержденном центральной комиссией, выдается утвержденный советом Общественной палаты мандат представителя Службы в конкретном субъекте Российской Федерации.

10. Мандат представителя службы в субъекте Российской Федерации содержит паспортные данные представителя Службы, указание субъекта Российской Федерации, на территории которого действуют его полномочия, срок начала и окончания полномочий.

Статья 18. Права, обязанности и полномочия представителя Службы, входящего в состав комиссии в субъекте Российской Федерации

1. Представитель Службы вправе:

1) при предъявлении мандата представителя Службы в субъекте Российской Федерации посещать стационарные организации по согласованию с администрацией, их подразделения и вспомогательные помещения с учетом требований, установленных в них лечебно-охранительного и санитарно-эпидемиологического режима и правил внутреннего распорядка;

2) общаться наедине или в присутствии специалиста с пациентами и получателями социальных услуг, их законными представителями;

3) принимать от пациентов, получателей социальных услуг,

их законных представителей жалобы, обращения и заявления. При отсутствии у подателя обращения, жалобы и заявления объективной возможности составления их в письменной форме представитель Службы самостоятельно оформляет жалобу, обращение и заявление в письменной форме, которые подписываются их подателем или его законным представителем;

4) оказывать содействие пациентам и получателям социальных услуг в составлении и подаче заявлений, обращений и жалоб о фактах нарушения их прав;

5) консультировать пациентов, получателей социальных услуг по вопросам защиты их прав;

6) в случае необходимости привлекать специалистов и (или) содействовать пациентам, получателям социальных услуг в получении бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) при получении обращений, жалоб и заявлений пациентов и получателей социальных услуг взаимодействовать с администрацией стационарной организации по возможному разрешению вопросов ими поставленными;

8) запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации сведения и документы, необходимые для защиты прав пациентов и получателей социальных услуг, в органах государственной власти Российской Федерации, органах местного самоуправления;

9) размещать в доступном для пациентов, получателей социальных услуг месте информацию о правах пациентов и получателей социальных услуг по согласованию с администрацией стационарных организаций;

10) информировать пациентов и получателей социальных услуг, имеющих ограничения в передвижении или в общении, о целях и задачах Службы и способах обращения в Службу доступными для таких лиц способами.

11) осуществлять другие полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

2. Представители Службы в комиссии обязаны:

1) соблюдать положения законодательства Российской Федерации, нормативные акты, регулирующие работу стационарных организаций;

2) выполнять законные требования администрации стационарных организаций, соблюдать, требования лечебно-охранительного и противоэпидемического режимов и правила внутреннего распорядка стационарной организации, санитарные правила и меры личной безопасности при осуществлении своих полномочий;

3) при выявлении незаконных требований со стороны администрации стационарной организации организовать обжалование данных требований в вышестоящих организациях, органах прокуратуры, в судебном порядке;

4) учитывать при осуществлении своих полномочий особенности психического и соматического состояния лиц с психическими

расстройствами;

5) не создавать препятствий осуществлению медицинской деятельности и деятельности по социальному обслуживанию лиц с психическими расстройствами в стационарных организациях, не вмешиваться в медицинскую деятельность.

3. Представители Службы, в том числе члены центральной комиссии, не вправе осуществлять деятельность по защите прав пациентов и получателей социальных услуг в стационарной организации, где содержится или работает их близкий родственник (супруг или супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дед, бабушка, внуки). О наличии данных обстоятельств представитель Службы обязан поставить в известность центральную комиссию и руководителя соответствующей стационарной организации.

Статья 19. Организация деятельности представителя Службы, в стационарной организации

1. Деятельность представителя Службы в стационарной организации осуществляется в соответствии со следующими требованиями:

1) представитель Службы в субъекте Российской Федерации предоставляет стационарной организации план-график своей работы в стационарной организации на срок не менее месяца;

2) члены центральной комиссии информирует администрацию стационарной организации о дате и времени запланированного ими посещения стационарной организации не менее чем за сутки;

3) график личного приема представителем Службы пациентов и получателей социальных услуг в стационарной организации, в том числе совместно со специалистами, а также информация о способах подачи обращений, заявлений и жалоб в центральную комиссию, представителям Службы и в комиссию субъекта Российской Федерации размещается им в стационарной организации в местах общего доступа;

4) информация о времени и месте приема членами центральной комиссии, представителем Службы, в том числе со специалистами, а также информация о способах подачи обращений, заявлений и жалоб в центральную комиссию и представителям Службы размещается представителем Службы в стационарной организации в местах общего доступа не менее чем за сутки до запланированного мероприятия;

5) в случаях грубых нарушений прав значительной части пациентов и получателей социальных услуг, например, при массовых отравлениях, пожарах, стихийных бедствиях, допускается посещение представителями службы стационарной организации вне графика.

2. Обязанности руководителя и администрации стационарной организации по обеспечению деятельности представителей Службы и членов центральной комиссии:

1) исходя из имеющихся возможностей, предоставление отдельного

помещения или рабочего места для общения представителя Службы в условиях конфиденциальности;

2) исходя из имеющихся возможностей, создавать условия для осуществления представителем Службы своей деятельности вне графика и без предварительного уведомления администрации стационарной организации;

3) не менее чем за сутки уведомлять представителей Службы об объективных затруднениях, вызвавших ограничения их деятельности, с указанием причин и сроков действия ограничений;

4) организовать в месте общего публичного доступа возможность для размещения ящика для приема заявлений, жалоб и обращений от лиц, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона, а также место для размещения представителем Службы информации:

- о правах пациентов и получателей социальных услуг;
- о деятельности Службы и ее представителей, включая сведения и контактные данные представителей Службы и специалистов;
- о графике приема представителей Службы, в том числе совместно со специалистами;
- о посещениях стационарной организации членами центральной комиссии;
- о посещении стационарной организации представителем Службы вне графика;

5) обеспечить пациентам и получателям социальных услуг, ограниченными в передвижении, возможность общения с представителем Службы;

б) совместно с представителем Службы анализировать обращения, заявления и жалобы от лиц, перечисленных в статье 1 настоящего Федерального закона, и по результатам их анализа принимать решения по защите прав пациентов и получателей социальных услуг.

Статья 20. Приостановление и прекращение полномочий представителя Службы

1. Полномочия представителя Службы приостанавливаются решением центральной комиссии при наличии одного из следующих оснований:

1) предъявление ему в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, обвинения в совершении преступления, привлечение в качестве подозреваемого или обвиняемого до прекращения уголовного дела по реабилитирующим основаниям или вынесения вступившего в законную силу оправдательного приговора в отношении данного лица;

2) назначение ему административного наказания в виде административного ареста;

3) подача общественной организацией, выдвинувшей кандидатуру представителя, мотивированного письменного ходатайства

о приостановлении его полномочий с момента поступления и регистрации ходатайства и до момента отклонения или удовлетворения такого ходатайства центральной комиссией Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами.

2. Полномочия представителя Службы прекращаются при наличии одного из следующих оснований:

- 1) истечение срока полномочий представителя Службы;
- 2) возникновения основания, предусмотренного частью 3 статьи 8 настоящего Федерального закона;
- 3) подача представителем заявления о прекращении его полномочий;
- 4) вступление в законную силу вынесенного в отношении представителя обвинительного приговора суда;
- 5) вступление в законную силу решения суда о признании представителя безвестно отсутствующим либо умершим;
- 6) признание представителя недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;
- 7) назначения представителя на государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации или должность муниципальной службы;
- 8) утрата гражданства Российской Федерации;
- 9) мотивированное ходатайство общественного объединения о прекращении полномочий представителя, выдвинутого им, в состав центральной комиссии в связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей, нарушение им требований законодательства Российской Федерации.

3. Руководитель стационарной организации вправе направить в центральную комиссию мотивированное обращение о прекращении полномочий представителя Службы с указанием конкретных фактов нарушения им порядка работы и (или) лечебно-охранительного и санитарно-эпидемиологического режима и (или) правил внутреннего распорядка стационарной организации, и (или) не исполнения им своих полномочий и обязанностей и (или) нарушения законодательства Российской Федерации.

4. Решение центральной комиссии о приостановлении или досрочном прекращении полномочий представителя Службы может быть им обжаловано в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 21. Заключительные положения

1. В течение 30 дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона секретарь Общественной палаты размещает

на официальном сайте Общественной палаты в сети Интернет, в «Российской газете» уведомление о начале и окончании срока выдвижения кандидатур в состав центральной комиссии первого состава.

2. В течение четырех месяцев со дня вступления силу настоящего Федерального закона совет Общественной палаты Российской Федерации формирует первый состав центральной комиссии.

Статья 22. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О службе по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами»

В соответствии с пунктом 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 23 декабря 2014 г. № ОГ-П12-344пр Минздраву России, Минтруду России, Минюсту России, Минэкономразвития России, Минфину России совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Общественной палатой Российской Федерации и заинтересованными общественными организациями поручено проработать вопрос о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих участие общественных организаций в обеспечении защиты прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, а также координацию этой деятельности.

Министерством здравоохранения Российской Федерации разработан проект федерального закона «О службе по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами» (далее – законопроект).

Специализированная медицинская помощь больным с психическими расстройствами на территории Российской Федерации оказывается 224 психиатрическими больницами, 78 стационарами психоневрологических диспансеров, а также психиатрическими отделениями, являющимися структурными подразделениями больниц общего профиля, в первую очередь центральных районных больниц.

Психиатрическая помощь в стационарных условиях оказывается с наименьшими ограничениями, обеспечивающими безопасность госпитализированного лица.

Меры физического стеснения и изоляции при недобровольной госпитализации и пребывании в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, применяются только в тех случаях, формах и на тот период времени, когда, по мнению врача-психиатра, иными методами невозможно предотвратить действия госпитализированного лица, представляющие непосредственную опасность для него или других лиц, и осуществляются при постоянном контроле медицинских работников.

В настоящее время законодательно закреплены различные механизмы государственного контроля за деятельностью медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь.

Также законодательно закреплены различные механизмы общественного контроля за деятельностью федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также подведомственных им медицинских организаций.

Согласно статье 38 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Закон Российской Федерации о психиатрической помощи) государством создается независимая от органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья служба защиты прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях.

Однако механизм создания указанной службы законодательно не установлен, кроме того не определен источник ее финансирования.

Таким образом положения статьи 38 Закона Российской Федерации о психиатрической помощи до настоящего времени остается не реализованными.

Минздравом России разработан законопроект «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект о внесении изменений), который концептуально меняет предыдущую редакцию статьи 38 Закона Российской Федерации о психиатрической помощи.

Согласно статье 1 законопроекта о внесении изменений независимая от органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья граждан и органов исполнительной власти в сфере социального обслуживания населения служба по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, создается в целях укрепления гарантий по реализации прав лиц, страдающих психическими расстройствами.

Законопроект определяет правовое положение, основные задачи и принципы деятельности Службы.

Субъектами службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами, осуществляющими ее деятельность являются представители Службы, центральная комиссия Службы и комиссии Службы в субъектах Российской Федерации. Деятельность службы будет осуществляться безвозмездно.

К работе службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами, могут привлекаться специалисты с целью получения консультативной деятельности по вопросам их профессиональной компетенции. Данное положение соответствует положениям Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации».

В своей деятельности представители Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами, руководствуются Кодексом этики представителей Службы по защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами (далее – Кодекс этики), который утверждается Общественной палатой Российской Федерации по представлению совета Общественной палаты.