

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
«О ПСИХИАТРИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ГАРАНТИЯХ ПРАВ ГРАЖДАН  
ПРИ ЕЕ ОКАЗАНИИ» И В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ «ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1913; Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 42, ст. 5615) следующие изменения:

Наименование и текст статьи 38 изложить в следующей редакции:

«38. Служба защиты прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами

1. Государством создается независимая от органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья граждан и социального обслуживания населения служба защиты прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами (далее – служба).

2. Представители службы защищают права пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, принимают их жалобы и заявления, которые разрешают с администрацией указанной медицинской организации или стационарного учреждения социального обслуживания либо направляют в зависимости от их характера в органы представительной и исполнительной власти, органы местного самоуправления, прокуратуру или суд.

3. Служба создается и осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральным законом о ней и настоящим Федеральным законом. Полномочия службы могут осуществляться гражданами и негосударственными некоммерческими организациями.

## Статья 2

Внести в Федеральный закон Российской Федерации от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» следующие изменения:

Текст пункта 1 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«1. Общественная палата Российской Федерации (далее - Общественная палата) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений, профессиональных союзов, творческих союзов, объединений работодателей и их ассоциаций, профессиональных объединений, а также иных некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты интересов профессиональных и социальных групп (далее также – общественные объединения и иные некоммерческие организации), с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания, в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и в стационарных учреждениях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами».

Текст пункта 12.1) статьи 4 изложить в следующей редакции:

«12.1) порядок участия органов Общественной палаты в соответствии с законодательством Российской Федерации в формировании общественных наблюдательных комиссий и службы по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, образуемых в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания, в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях и в стационарных учреждениях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, приостановлении и прекращении деятельности их состава, наделении полномочиями и прекращении полномочий их членов.

Настоящий федеральный закон вступает в силу с ... года.

Президент  
Российской Федерации  
В.В.ПУТИН

Москва, Кремль

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **К проекту федерального закона**

### **«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации»**

В соответствии с пунктом 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 23 декабря 2014 г. № ОГ-П12-344пр Минздраву России, Минтруду России, Минюсту России, Минэкономразвития России, Минфину России совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Общественной палатой Российской Федерации и заинтересованными общественными организациями поручено проработать вопрос о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих участие общественных организаций в обеспечении защиты прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, а также координацию этой деятельности.

Министерством здравоохранения Российской Федерации разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» (далее – законопроект).

В настоящее время законодательно закреплены различные механизмы контроля за деятельностью медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь. Также законодательно закреплены различные механизмы общественного контроля за деятельностью федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также подведомственных им медицинских организаций.

Согласно статье 38 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Закон Российской Федерации о психиатрической помощи) государством создается независимая от органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья служба защиты прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях (далее – Служба). Учитывая, что законодательно не установлен механизм создания данной Службы

и не определен источник ее финансирования, положение статьи 38 Закона Российской Федерации о психиатрической помощи до настоящего времени остается не реализованным.

Законопроект концептуально меняет предыдущую редакцию статьи 38 Закона Российской Федерации о психиатрической помощи.

Согласно статье 1 законопроекта государством образуется служба защиты прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, а также граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическим и расстройством (далее – служба). Это соответствует части 1 статьи 43 Закона Российской Федерации о психиатрической помощи, согласно которой лица, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, пользуются правами, предусмотренными статьей 37 Закона Российской Федерации о психиатрической помощи для пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях.

Важно, что деятельность указанной службы будет носить межведомственный и общественный характер, так как защиту прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах, необходимо рассматривать комплексно с учетом всех проблем, сложившихся в последние годы, в том числе социальной, медицинской, имущественной и юридической направленности. Защита прав таких пациентов должна быть направлена не только на выявление нарушенных прав, но и на их восстановление путем оперативного и объективного разрешения споров и конфликтов.

Статьей 2 законопроекта вносятся изменения в Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации», определяющие порядок участия органов Общественной палаты в соответствии с законодательством Российской Федерации в формировании комиссий службы по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, приостановлении и прекращении деятельности их состава, наделении полномочиями и прекращении полномочий их членов.

Принятие законопроекта не потребует привлечения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.